



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян

РЕШЕНИЕ

№ СМ-10-ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионална здравна инспекция – Смолян (РЗИ – Смолян) и Басейнова дирекция Източнобеломорски район – Пловдив (БД ИБР – Пловдив)

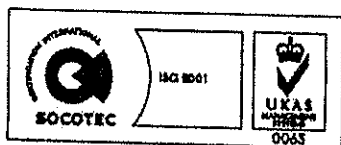
РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027г.)“, прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Девин, гр. Девин, ул. „Дружба“ №1.

Характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община Девин е основнополагач, стратегически документ и важен инструмент за развитието на цялата територия на общината за периода 2021 - 2027 г. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на град Девин и петнайсет села – Беден, Брезе, Водни пад, Трохотно, Гьоврен, Жребево, Кестен, Лясково, Михалково, Осиково, Селча, Стоманево, Тешел, Триград и Чуруково. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Девин е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. ПИРО Девин е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, изготвен в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове. Планът за интегрирано развитие на община Девин е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция за различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Планът е разработен въз основа на извършен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, на нуждите и потенциалите за развитие. Подробното описание на



4700 гр. Смолян, ул. „Дичо Петров“ № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbx.contact.bg, <http://smolyan.riosv.com>; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Факс: 0301/60-119



отделните аспекти от общинското развитие завършва с обобщени изводи, комбинация от проблеми и потенциали. Идентифицираните проблеми и потенциали са основа за извеждането на синтезиран SWOT анализ, чиято цел е да открие най-важните моменти в историческото и съвременното развитие на общината. Анализът поставя акцент върху географската, историческата и културната характеристика, проследени са закономерностите във функционално-пространственото развитие, социалното, икономическото и екологичното състояние в границите на община Девин.

В ПИРО Девин за периода 2021-2027 г. се залага на следната визия: **„Община Девин – атрактивен и екологично чист туристически регион и благоприятна среда за инвестиции с възможности за развитие потенциала на местното население“**. Добре формулираната визия, очертава стратегическите цели и приоритети на ПИРО Девин и по този начин аргументира избора на зони за въздействие, където бъдещите интервенции ще донесат най-голяма възвръщаемост на вложените средства и устойчиви ползи за обществото.

В ПИРО Девин 2021-2027 са предложени 3 стратегически цели и 5 приоритета. Всеки от тях е свързан с по няколко по-конкретно формулирани мерки, както следва:

➤ **Стратегическа цел 1: „Модерна икономика, основаваща се на местните потенциал и традиции“**

➤ **Стратегическа цел 2: „Модерна и екологосъобразна инфраструктура“**

➤ **Стратегическа цел 3: „Равни възможности и балансирано развитие“**

• **Приоритет 1. „Развитие и модернизирание на местната икономика“.**

- ✓ Мярка 1.1. Развитие на местната икономика и насърчаване на иновациите;
- ✓ Мярка 1.2. Изграждане на инвеститорски облик на общината и оказване на административна помощ;

• **Приоритет 2. „Подобряване на условията за живот и бизнес в общината“.**

- ✓ Мярка 2.1. Изграждане и реновиране на пътна и улични мрежи;
- ✓ Мярка 2.2. Изграждане и рехабилитация на ВиК инфраструктура;
- ✓ Мярка 2.3. Облагородяване на селищната среда;
- ✓ Мярка 2.5. Подобряване на сградния фонд в общината;

• **Приоритет 3. „Равни възможности и достъп до качествени обществени услуги“.**

- ✓ Мярка 3.1. Подобряване на социалната инфраструктура;
- ✓ Мярка 3.2. Подпомагане развитието на културата;
- ✓ Мярка 3.3. Подобряване на образователната среда;
- ✓ Мярка 3.4. Развитие на културата и читалищната дейност;

• **Приоритет 4. „Целенасочено развитие на туризма“.**

- ✓ Мярка 4.1. Надграждане на туристическия профил на общината;
- ✓ Мярка 4.2. Подобряване на туристическата инфраструктура в общината;
- ✓ Мярка 4.3. Популяризиране на местния туристически продукт;

• **Приоритет 5. „Добро управление съвместно със заинтересованите страни“.**

- ✓ Мярка 5.1. Дигитална администрация;
- ✓ Мярка 5.2. Повишаване на административен капацитет;

Към ПИРО Девин е включена Програма за реализация, в която се определя пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021 – 2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури на управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а отгук и на плана. Системата от индикаторите е неизменна част от цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на ПИРО Девин. Тя е основен обективен инструмент за проследяване на изпълнението му.

Така представеният „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027г.)“ попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагаем възникването на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.9.3 от Наредбата за ЕО,

цитираният план подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на плана, и завършва преди одобряването му.

В териториалния обхват на община Девин попадат изцяло следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Резерват „Казаните“, обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост, актуализиран по площ със Заповед № РД-1783/13.10.2014г. на Министерство на околната среда и водите.

- Поддържан резерват „Шабаница“, бивш резерват обявен със Заповед № 2245/30.12.1956г. на Управление горско стопанство към Министерски съвет, прекатегоризиран със Заповед № РД-370/15.10.1999г. на Министерство на околната среда и водите, актуализиран по площ със Заповед № РД-198/28.02.2013 г. на Министерство на околната среда и водите.

- Защитена местност „Старата гора“, бивша буферна зона на поддържан резерват „Шабаница“, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-505/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите.

- Защитена местност „Чаирите“, обявена със Заповед № 3751/30.11.1973 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда.

- Защитена местност „Храстево“, обявена със Заповед № РД-173/23.02.2012 г. на Министерство на околната среда и водите.

- Природна забележителност „Настанска могила“, обявена със Заповед № 1120/02.07.1968 г. на Министерство на горите и горската промишленост.

- Природна забележителност „Строилски дол“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966 г. на Комитет по горите и горската промишленост. Актуализация на площ със Заповед № РД-386/06.07.2016 г. на Министерство на околната среда и водите (обн.ДВ, бр.61/05.08.2016 г.).

В териториалният обхват на община Девин попадат части от следните защитени територии по смисъла на (ЗЗТ):

- Защитена местност „Триградското ждрело“, обявена със Заповед № 4021/06.12.1963 г. на Комитет по горите и горската промишленост, увеличена по площ със Заповед № РД-429/18.06.2007 г. на Министерство на околната среда и водите. Актуализация на площ със Заповед № РД-677/08.10.2015 г. на Министерство на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 85/2015 г.)

- Защитена местност „Поречието на река Девинска“, обявена със Заповед № РД-618/08.07.2002г. на Министерство на околната среда и водите, увеличена по площ със Заповед № РД-695/19.09.2007 г. на Министерство на околната среда и водите. Актуализация по площ със Заповед № РД-104 от 06.02.2019 г. на Министерство на околната среда и водите (обн. ДВ бр.23 от 19.03.2019 г.)

- Защитена местност „Борино“, бивша буферна зона на резерват „Кастракий“, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986 г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-517/12.07.2007 г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалният обхват на община Девин попадат части от следните защитени зони от екологичната мрежа Natura 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- Защитена зона BG0001030 „Родопи Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.45/28.05.2021 г.).

- BG0002113 „Триград-Мурсалица“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010 г.);

- BG0002105 „Персенк“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-772/28.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 103/2008 г.);

• ВГ0002063 „Западни Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/2011 г.) и Заповед № РД-890/26.11.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 107/2013г.).

От извършената проверка за допустимост на „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027г.)“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

• „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027г.)“ е допустим за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

• „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027г.)“ е допустим за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвиденият „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027г.)“, подлежи на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027 г.)“, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. По същество, планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изяснява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.

3. Планът за интегрирано развитие на община Девин е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е

пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. ПИРО Девин отчита предвижданията в ОУП на общината, като по-този начин се постига интегритет между двата плана. ПИРО Девин се приема от общинския съвет – гр. Девин.

5. С предложението план е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. Съгласно становище с изх. № 10-42-1/02.06.2021 г. на РЗИ – Смолян, реализацията на ПИРО Девин (2021-2027 г.) няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравето на населението на община Девин.

7. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-01-560 (1)/16.06.2021г., е направено заключение, че реализацията на плана няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление - ПУРБ и ПУРН. В становището е посочено, че:

- Предвидените мерки и дейности в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021г. мерки по отношение на „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“, „Намаляване на водоземането чрез намаляване загубите на вода в общественото водоснабдяване“.

- Необходимо е да се има предвид, че периода на ПИРО Девин съвпада с прилагането на План за управление на речните басейни (ПУРБ) за периода 2016-2021г. и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2016-2021г., както и с изпълнените към момента дейности по актуализиране/изготвяне на ПУРБ и ПУРН, които ще са с период на действие 2022-2027г.

- Представени са индикатори за наблюдение и оценка на плана, които са обвързани с приоритетните области на развитие и стратегически цели, заложените в ПИРО Девин.

8. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

9. Съгласно представената информация, заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитанията спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“ BG0002113 „Триград-Мурсалица“ и BG0002063 „Западни Родопи“ и BG0002105 „Персенк“.

10. При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Natura 2000.

11. При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на плана, не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на плана.

14. Реализирането на „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027 г.)“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „План за интегрирано развитие на община Девин (2021-2027 г.)“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на плана, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 16.06.2021г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян



